

XVI Giornata di storiografia e cultura sindacale

**L'innovazione sociale attraverso
la contrattazione collettiva**

14 marzo 2023

Firenze - Centro studi ricerca e formazione



UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

Aldo Carera

***Ladispoli 1953
«per la legittimazione
della classe lavoratrice»
(Giulio Pastore, 1955)***

1. Questioni di metodo



UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

Ad fontes

Mila day, 11 aprile 2007

- «**Conquiste**»
- «**Bollettino di informazioni sindacali**»
- «**Sindacalismo**»
- «**Bollettino di studi e statistiche**»
- ...
- **Opuscoli ecc.**



«per una completa comprensione degli orientamenti espressi [a Ladispoli] è essenziale tener conto delle tappe più importanti...» (1953)

- **«critica dell'ovvio»**
- **sistematicità**
- **coerenza con gli intenti (e con il linguaggio) dei contemporanei**

2.

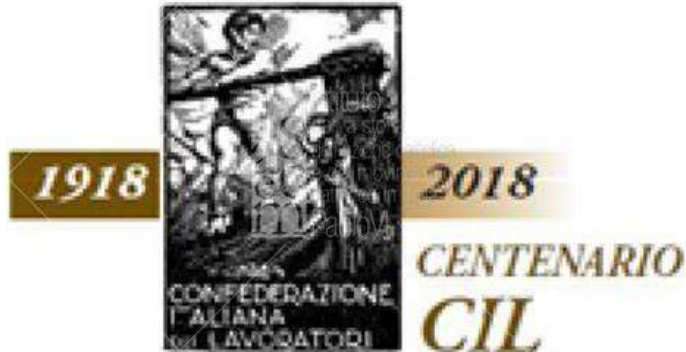
**Lontane premesse e
«tarli del passato»**

(dalla CIL alla LCGIL)



UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

CIL e LGIL: tracce da interpretare



- **CIL (1919): «il sindacato è una forza viva con un vigile senso della giustizia in una società complessa che presuppone **reciproco riconoscimento** della rappresentanza»
(**regolazione sociale / legge**)**



UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

CIL e LGIL: tracce da interpretare



LCGIL (1948-49):

- «Preparazione e trattazione dei contratti e controversie di carattere collettivo» (anche per i contratti provinciali):
forte centralizzazione
«preventiva»
- Riconoscimento legislativo

(CCNL / legge)

3.

**CISL: l'elaborazione culturale e
gli orientamenti programmatici**

(la discontinuità)



UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

Il 1° «orientamento programmatico» (1950)

1950 CG 20-23 giugno (Roma) – Mozione sulle linee di indirizzo e sugli obiettivi dell'azione sindacale:
«L'avvenire del sindacalismo» ... «Nuove finalità ...
nuovi strumenti»

«...progressivo **allargamento della sfera d'azione** ... sul piano dell'**impresa** ... con una nuova valutazione dell'apporto del **lavoro al valore del prodotto** ...»

«... rileva la necessità di **integrare** i contratti collettivi di categoria con **contratti aziendali** che permettano di realizzare **il massimo proporzionamento fra rendimento e salario**»



Innanzitutto sciogliere il nodo della legge sindacale

- **1950 CN 30/31 ottobre (Brunate) - Contro l'introduzione della legge sindacale: si va a maggioranza**

«constatato che l'ordinamento giuridico statale può coesistere con **altri ordinamenti giuridici propri ed associazioni** ...»

«... **la legge non si occupa** dei soggetti e delle parti **della contrattazione collettiva**»

«la natura del ccl e la sua capacità di estensione territoriale e categoriale (sino a giungere a quella di **accordo aziendale**) ...»



UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

Il 2° «orientamento programmatico» (1951)

**1951 CG 4/5 gennaio
(Bari): «Orientamenti
programmatici in
materia di politica
sociale e contrattuale»**

**«sviluppo dell'efficienza e
redditività del sistema...»**

**«Le linee della politica
produttivistica»**

- **Contro gli aumenti
salariali indiscriminati
puntare su:**
 - a) stabilizzazione dei
prezzi**
 - b) aumento della
produttività**

**«Dall'esame approfondito della
situazione del **momento** ...
affrontare coraggiosamente la
struttura stessa del nostro
apparato economico...»**



UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

Romani, I rapporti sociali nell'azienda (giugno 1951)



Fondamenti
scientifico-culturali
(M. Romani, 1951)

Concetti chiave:

- **Comunità aziendale/extraziendale**
- **Obiettivo: dall'estraneità alla partecipazione**
- **Strumento: il contratto integrativo aziendale per «collegare sempre più chiaramente la remunerazione al rendimento individuale e collettivo e alla produttività generale dell'azienda»**



UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

La promozione della produttività

Comitato nazionale per la
produttività (22 ottobre 1951)

1952, 11 gennaio. Alla
Confindustria propone:

- **Comitati misti di produzione**
(cooperazione tecnica)
- Remunerazione a rendimento

Produttività: quali parametri?

Pastore (1958): «Il fatto è che al sindacato nessuno ha mai proposto niente di preciso»





Una responsabilità sul fronte internazionale

- **OIL, 1950:** Principi generali di utilizzazione dei sistemi di remunerazione a rendimento
- **1952, giugno:** Pastore alla 35° Conferenza OIL
- **Le resistenze nell'ambiente italiano:**
 - **Espansione e redistribuzione del reddito**
 - **Portavoce inascoltati** di un «programma di aumento della produttività interessante tutti i gruppi economici, l'insieme della collettività nazionale»



Per una politica industriale produttivistica (1952)

1952, agosto: Memoria per il nuovo Ministro dell'Industria (Malvestiti)

- Istituire un sistema **misto** di studi e consultazione tecnica
- Stretta connessione CNP / Politica industriale
- Raccordo politica produttivistica / sicurezza dell'occupazione

«Doveri incombenti» del governo:

- Creare un clima favorevole all'accoglimento dei principi del produttivismo
- Sostegno ai consumi di massa
- Ruolo industria pubblica



UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

Pastore: conferenza stampa di inizio anno (5 gennaio 1953)

«L'**appassionante** obiettivo dello
sviluppo economico-sociale»

«La dottrina della produttività da noi
energicamente affermata» (CG Bari,
gennaio 1951)

- «**Battute d'arresto**»:
 - **Comitati misti di produzione**
 - **Aggancio retribuzione / rendimento generale**



L'Ufficio studi per la seconda fase CNP (gennaio '53)

CNP - II fase: aziende dimostrative

«Le forme di ripartizione devono essere sancite da un accordo»

Ripartizione: «i risultati economici dell'azienda nel suo complesso tramite premi aziendali di produttività»

«Non c'è produttività se non c'è consultazione **mista** tra dirigenti e maestranze»

«Tutto è possibile con la buona volontà» (non bastano sistemi contabili)

- «Integrazione economico materiale (e morale) del lavoratore nell'azienda»
- «determinazione contrattuale bilaterale»

4.

**Il 3° orientamento programmatico.
Ladispoli, 24-26 febbraio 1953**



UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

Il 3° orientamento program- matico (Ladispoli, 24-26/2/53)

UN' ECONOMIA FORTE PER UN SINDACATO FORTE

IL PROGRAMMA E L'AZIONE
DELLA CISL PER LO SVILUPPO
DELL'ECONOMIA NAZIONALE
E PER UN REALE MIGLIORAMENTO
DELLE CONDIZIONI DI
VITA DEI LAVORATORI

COLLANA DOCUMENTI

4

EDITO DALLA C.I.S.L. - ROMA 1953

PARTE I

LA RELAZIONE E LA MOZIONE CONCLUSIVA
DEL CONSIGLIO GENERALE DELLA CISL DEL
FEBBRAIO 1953

PARTE II

L'INTERVENTO DI GIULIO PASTORE
ALLA 35^a SESSIONE DELL'OIL

PARTE III

DOCUMENTAZIONI

- A) PRODUTTIVITÀ A LIVELLO AZIENDALE
- B) I SINDACATI OPERAI E LA PRODUTTIVITÀ
- C) L'INTERNAZIONALE OPERAIA E LA PRODUTTIVITÀ
- D) L'AZIONE DELLA CISL NEL SETTORE TESSILE
- E) L'AZIONE DELLA CISL NEL COMITATO PER LA PRODUTTIVITÀ



UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

Il 3° orientamento programmatico (Ladispoli, 24-26/2/53)

UN' ECONOMIA FORTE PER UN SINDACATO FORTE

IL PROGRAMMA E L'AZIONE
DELLA CISL PER LO SVILUPPO
DELL'ECONOMIA NAZIONALE
E PER UN REALE MIGLIORAMENTO
DELLE CONDIZIONI DI
VITA DEI LAVORATORI

COLLANA DOCUMENTI

4

EDITO DALLA C.I.S.L. - ROMA 1953

Mozione di indirizzo della politica salariale

- Riprende **metodo e linee** del CG di Bari gennaio 1951
- **Obiettivo:** «reale miglioramento delle condizioni di vita dei lavoratori ... **nella massima efficienza delle imprese**»



UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

La mozione di indirizzo della politica salariale

Strumento: «introduzione e sviluppo di una prassi di **accordi integrativi d'azienda** per ciò che si riferisce all'inserimento **nella remunerazione dell'elemento che esprime l'indispensabilità dell'apporto dei lavoratori agli sforzi diretti ad accrescere la produttività delle aziende**»

Continuo perfezionamento delle strutture sindacali e degli uomini

1952, novembre - CSFI Corso CNP (misto) per esperti nelle tecniche della remunerazione e consultazione

1955, luglio - CSFI Corso EPA sulle tecniche della remunerazione (esercitazioni su casi concreti)



UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

1953, ottobre: Relazioni umane e sociali nell'azienda

CG 1953, 6-9 ottobre (Roma): «documento di indirizzo» le «Relazioni umane e sociali nell'azienda» (dell'Ufficio studi e formazione) in quanto «sistemazione ideologica dell'azione a livello aziendale»

Articolazione:

- 1. Difesa e sviluppo della personalità fisica, professionale e sociale del lavoratore
- 2. Partecipazione e ambiente umano
- 3. Consultazione mista e democrazia industriale
- 4. Aspetti salariali della partecipazione alla vita nell'impresa





UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

La questione delle rappresentanze aziendali

Le Commissioni interne (accordo 8/5/1954):
da promuovere, rafforzare ...
... difendere (dalla legge) ...
... e **vigilare**

- Limitano l'autonomia
- Distacco tra sindacato e base organizzata
- Politicizzazione (es. Taranto, Como)

Questione aperta: «l'oculato perseguimento dei vantaggi effettivi» (e la partecipazione)





UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

La questione delle rappresentanze aziendali

1954, CG 29-31 luglio

La Sezione sindacale aziendale è il «nucleo elementare del sistema organizzativo» della CISL.

«La SAS deve costituire l'anello di congiunzione fra il movimento sindacale e la vita aziendale; dar luogo al collegamento, all'assistenza, all'indirizzo degli organismi rappresentativi in azienda, promuovere l'azione salariale a livello aziendale»





UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

Il faticoso «nuovo corso delle relazioni industriali»

- **1955, 24 marzo: Contratto integrativo «di base» ai Cantieri Riuniti dell'Adriatico (IRI)**
- **Premio aziendale di produttività misurato sul solo fattore lavoro sotto forma del numero delle ore impiegate**
- **«Un punto lacunoso è ancor quello della conversione dell'incremento di produttività in incremento di salari»**
- **(nonostante la prassi di pari incrementi)**



5. Conclusioni



Romani: «capacità costruttiva di anticipare problemi e soluzioni»

- **Elaborazione culturale e progettuale coesa ed evolutiva**
- **Implicazioni organizzative e formative dirette**

Romani: «le idee hanno questo di buono: fruttificano ... anche a distanza di tempo»

- **Consapevolezza della linea (CNP, OIL ...) ma anche delle resistenze degli «stakeholders» (Confindustria, Governo, pubblica opinione ...)**
- **Certezza sulle potenzialità: il risparmio contrattuale (1961)**

Pastore: passione ed energia

*Pastore: «per la
legittimazione
della classe lavoratrice»*